

Сообщение:

В соответствии со статьей 116 Трудового кодекса Российской Федерации работодатели с учетом своих производственных и финансовых возможностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, Порядок и условия, предоставления которых определяются коллективными договорами или локальными актами, принимаемыми с учетом мнения Профкома.

Вопрос: Могут ли руководители бюджетных учреждений устанавливать в коллективных договорах дополнительные виды отпусков, за счет каких средств, и не противоречит ли данная норма Бюджетному кодексу Российской Федерации?

Ответ: Руководители бюджетных учреждений, реализуя свои полномочия представителей работодателя, могут устанавливать с учетом производственных и финансовых возможностей учреждения дополнительные виды отпусков для работников. Коллективными договорами определяются порядок и условия их предоставления. Финансирование бюджетными учреждениями дополнительных отпусков, не предусмотренных действующим законодательством, может осуществляться по нашему мнению, как за счет средств полученных от приносящей доходы деятельности, так и за счет субсидий для финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания с учетом определенных условий.

Данный вывод основан на следующем.

Частью 2 статьи 116 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) предусмотрено, что ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска не предусмотренные непосредственно Трудовым Кодексом, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, могут предусматриваться самостоятельно работодателями исходя из своих производственных и финансовых возможностей. При этом, порядок и условия, предоставления этих отпусков должны определяться коллективными договорами или локальными актами, принимаемыми с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке установленном статьей 372 ТК РФ. Ограничений, в отношении работников бюджетных учреждений, по установлению для них дополнительных отпусков в порядке предусмотренном ч.2 ст.116 ТК РФ действующим законодательством не установлено.

В связи с возникновением споров, связанных с предоставлением дополнительных отпусков, Пленум Верховного Суда Российской Федерации, в пункте 58 своего постановления №2 от 17.03.2004 указал на то, что разрешая споры, возникшие в связи с предоставлением работникам ежегодных дополнительных отпусков, необходимо учитывать, что право на такие отпуска имеют работники, перечисленные в ч. 1 ст. 116 ТК РФ, а также другие категории работников в случаях, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами, коллективными договорами или локальными нормативными актами (ст. 116 ТК РФ). При этом следует иметь в виду, что в силу ст. ст. 5 и 8 ТК РФ положения коллективных договоров или соглашений, а также локальных нормативных актов, регулирующие условия и порядок предоставления ежегодных дополнительных отпусков, ухудшающие по сравнению с законодательством о дополнительных отпусках положение работников (например, установление меньшей, чем в соответствующем законодательном акте, продолжительности дополнительного отпуска), не могут применяться судом.

Предусматривая в коллективном договоре дополнительные дни оплачиваемых отпусков для работников, работодатель предоставляет работникам дополнительные социальные гарантии, а

также принимает на себя обязательства нести расходы, связанные с их предоставлением ([ч. 2 ст. 22 ТК РФ](#)).

Рассматривая вопрос, за счет каких средств, бюджетное учреждение, может осуществлять финансирование расходов связанных с предоставлением дополнительных отпусков установленных коллективными, следует учитывать следующее.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах, при этом доходы бюджетного учреждения, полученные от приносящей доходы деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения (статья 298 Гражданского Кодекса РФ).

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетное учреждение, осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

1) Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Порядок предоставления субсидий устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации(ст. 78.1 БК РФ).

Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.05.2015 № 295 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания» установлено, что государственное задание формируется исполнительным органом государственной власти Республики Крым, осуществляющим функции и полномочия учредителя. Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется в соответствии с порядком финансового обеспечения выполнения государственного задания, утверждаемым Советом министров Республики Крым.

Порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 29 мая 2015 года № 294(далее – Порядок финансового обеспечения). В соответствии с пунктом 2 раздела 1 финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными

учреждениями осуществляется в виде субсидии из бюджета Республики Крым на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг, выполнением работ.

Пунктами 2, 3 раздела 4 Порядка финансового обеспечения предусмотрено предоставление учреждению субсидии на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого между учреждением и учредителем. Расчеты нормативных прямых затрат на оказание государственных услуг и на выполнение работ, а также расчет нормативных косвенных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества указываются в приложении к соглашению. При этом учреждение вправе расходовать субсидию самостоятельно в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности. При этом фактическая структура затрат может отличаться от структуры затрат, рассчитанных учредителем при планировании объема субсидии на выполнение государственного задания и указанных в приложении к соглашению.

Порядок определения нормативных затрат в отношении государственных учреждений Республики Крым устанавливается соответствующими исполнительными органами государственной власти Республики Крым, осуществляющими функции и полномочия учредителя, по согласованию с Министерством финансов Республики Крым.

Приказом Министерства финансов Республики Крым от 11.06.2015 №179 утверждены Методические рекомендации по расчету нормативных затрат для государственных учреждений Республики Крым (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 2 раздела 3 Методических рекомендаций в составе нормативных прямых затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, учитываются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги;
- нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги;
- иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

Указанные нормативные затраты используются для расчета объема субсидии на выполнение государственного задания.

При этом, как это указано в том числе и в Порядке финансового обеспечения, документом, определяющим направления использования бюджетным учреждением субсидии на выполнение государственного задания, является план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения (далее – План), составляемый и утверждаемый в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетного учреждения, в соответствии с требованиями, установленными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н (далее – Приказ № 81н).

Следует отметить, что положениями Приказа № 81н, также, не установлено требование, что плановые показатели по выплатам, отраженные в Плане, должны соответствовать по объему и назначениям нормативным затратам, учтенным при расчете субсидии на выполнение государственного задания.

В соответствии с п.6, 15 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Проведение кассовых операций со средствами бюджетных учреждений осуществляется территориальными органами Федерального казначейства, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном соответственно Федеральным казначейством, финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования), от имени и по поручению указанных учреждений в пределах остатка средств, поступивших бюджетным учреждениям. Расходы бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные бюджетными учреждениями в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляются без представления ими в территориальный орган Федерального казначейства, в финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Указанным федеральным законом не предусмотрен иной порядок санкционирования, в том числе не установлен запрет на увеличение расходов за счет экономии по другим расходам.

Таким образом, законодательство Российской Федерации не устанавливает требование, что плановые показатели по выплатам, отраженные в плане, должны соответствовать по объему и назначениям нормативным затратам, использованным при расчете субсидии на выполнение государственного задания.

Следует обратить внимание и на то, что Законом Республики Крым от 28 ноября 2014 года № 14-ЗРК/2014 «Об оплате труда работников государственных учреждений Республики Крым» в статье 5 предусмотрено, что экономия фонда оплаты труда работников бюджетного учреждения Республики Крым, который формируется исходя из объема субсидий и средств, поступающих от приносящей доход деятельности, а также иных источников поступления финансовых средств, может быть использована для премирования работников, а также для осуществления выплат социального характера. При этом, порядок и условия осуществления выплат социального характера устанавливаются локальными нормативными актами учреждений или в коллективных договорах.

Исходя из изложенного, по нашему мнению, в случае достижения экономии средств, образовавшейся в результате выполнения государственного задания, указанные средства могут быть перераспределены в зависимости от потребности учреждения в рамках выполнения государственного задания, с обязательным уточнением плана, в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждения.

При этом корректировка нормативных затрат, используемых при расчете объема субсидии на выполнение государственного задания, в соответствии с законодательством Российской Федерации, не требуется.

Вместе с тем указанные перераспределения не должны влиять на выполнение показателей объема и качества государственных услуг, утвержденных в государственном задании.

Министерство финансов Российской Федерации во многих своих письмах (например, письма от 29.01.2013 N 02-13-06/293, от 12.07.2012 N 02-13-06/2703, от 07.08.2012 N 02-03-06/3073, от 09.08.2012 N 02-13-06/3106, от 08.10.2012 N 02-13-06/4132) также, говорит о возможности перераспределения средств направленных на выполнение государственного задания на иные выплаты, в случае достижения их экономии.

Подводя итог, можно рекомендовать бюджетным учреждениям, в первую очередь использовать средства от иной приносящей доходы деятельности в качестве источника финансового обеспечения обязательств, связанных с предоставлением дополнительных социальных гарантий работникам, предусмотренных коллективным договором.

В тоже время, выбор в качестве источника финансового обеспечения дополнительных социальных гарантий работникам средств субсидии, являющейся финансовым обеспечением выполнения государственного задания, на наш взгляд, также не противоречит нормам действующего законодательства, при отсутствии ограничений по принятию указанных обязательств, установленных учредителем и при выполнении следующих условий:

- расходы направлены на выполнение государственного задания (выплаты осуществляются в пользу работников, занятых в рамках деятельности по выполнению государственного задания);

- расходы осуществляются в пределах средств фонда оплаты труда, предусмотренного утвержденным Планом финансово-хозяйственной деятельности;

- государственно задание выполняется в полном объеме, в установленные сроки и с соблюдением показателей по качеству.

Ответ подготовил:

Главный правовой инспектор труда

Межрегиональной организации Профсоюза

Белогуров Г.В.